

Integración regional y políticas de salud

La publicación de este suplemento resulta del *Foro MERCOSUR sobre Integración Regional y Sistemas de Salud*, organizado por la Red de Investigación en Sistemas y Servicios de Salud en el Cono Sur, en marzo de 2006 en Río de Janeiro, Brasil. El tema de la integración regional está cada vez más presente en la agenda económica y política de los países de América Latina, dado que en un contexto de globalización asimétrica las sub-regiones del continente intentan fortalecer sus vínculos para obtener una posición más favorable en la negociación internacional. Al hacerlo no solamente modifican las reglas de juego comerciales, sino que también provocan cambios sociales de diversa índole, entre ellos en las políticas y en el derecho a la salud.

La imagen-objetivo sobre los alcances de la integración regional no es aún clara y su discusión no se ha efectuado por los ciudadanos, sino a nivel intergubernamental, variando la velocidad y orientación de los procesos según los cambios de gobierno y la existencia de alianzas o conflictos puntuales entre los países partícipes. A pesar de ello, la integración avanza y en lo que atañe a las políticas y sistemas de salud, hasta hace poco tiempo, sus posibilidades y riesgos no han sido considerados como objeto de investigación.

Entre la población de América Latina, que debemos recordar es la región menos equitativa del mundo, coexiste una intuición de unidad regional construida por una historia e ideales comunes, especialmente a partir de las guerras de independencia del siglo XIX, pero con baja integración en el interior de nuestros países, marcada por barreras de clase social y etnia. Esto plantea desafíos importantes para el concepto de integración, la definición de sus actores y beneficiarios, así como de los instrumentos para llevarla a cabo con participación social amplia, respetando la rica variedad cultural de nuestro continente y compartiendo valores democráticos. Establece desafíos para promover un proceso de integración con un modelo integrado de desarrollo económico, socialmente inclusivo que reduzca las asimetrías entre países y atenúe las profundas desigualdades sociales en el interior de cada país, promoviendo la cohesión social.

Los artículos presentados buscan comprender los procesos de integración latinoamericanos a la luz de la experiencia europea, con foco en las políticas y en el trabajo en salud, así como reflexionar sobre los avances dispares del proceso de integración y sus condicionantes. Los trabajos sobre el proceso europeo analizan repercusiones de los mercados comunes sobre el sector salud y apuntan temas para la investigación en salud en nuestra región.

Un conjunto de trabajos aborda la situación actual de negociación en el MERCOSUR en el campo de las políticas sociales y de salud, analizando instancias de negociación, procesos de armonización en curso y dilemas para la construcción de una institucionalidad que reconozca y garantice derechos sociales. Parte de los artículos discute sobre los recursos humanos en salud en los procesos de integración en cuanto a necesidades de dotación, procesos de migración transnacional y desafíos para la investigación. En otro conjunto de artículos, las dinámicas poblacionales, recursos, flujos y garantía del derecho a la salud en las regiones de frontera reciben especial atención, una vez que estas regiones anticipan posibles efectos de los procesos de integración.

Con este suplemento esperamos contribuir para el imprescindible debate de las dimensiones políticas y sociales del MERCOSUR, superando el énfasis de la esfera económica en los procesos que rigen la conformación de mercados comunes. La Agenda de Investigaciones elaborada por los participantes del Foro, presentada en el Informe al final de este fascículo, relaciona temas en las dimensiones política, sociocultural, organizativa y técnico-operacional para el desarrollo de estudios y continuidad de este debate.

Ligia Giovanella

Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca,

Fundação Oswaldo Cruz, Rio de Janeiro, Brasil.

Red de Investigación en Sistemas y Servicios de Salud en el Sur,

Rio de Janeiro, Brasil

giovanel@ensp.fiocruz.br

Delia M. Sánchez

Grupo de Estudios en Economía, Organización y Políticas de Salud,

Montevideo, Uruguay.

Red de Investigación en Sistemas y Servicios de Salud en el Sur,

Montevideo, Uruguay

dibarsan@adinet.com.uy