

## Política, Planificación y Gestión Sanitaria: reflexiones desde la experiencia de CSP

Luciana Dias de Lima <sup>1</sup>

Mônica Martins <sup>1</sup>

doi: 10.1590/0102-3111XES164524

Los estudios que tienen como objetivo comprender y contribuir con las políticas, la organización y la gestión de los sistemas y servicios sanitarios constituyen uno de los ejes estructuradores de la Salud Colectiva en el ámbito internacional y nacional. Estos estudios forman parte de una área con una variedad de temas y aplicaciones, de múltiples niveles y dimensiones <sup>1</sup>, que va desde un ámbito más general con la formulación e implementación de las políticas públicas y configuración de los sistemas sanitarios hasta el ámbito de las relaciones interpersonales que se establecen en los procesos laborales y de asistencia sanitaria. Además, involucra el desarrollo de estrategias para mejorar la equidad en el acceso, uso y efectividad de los servicios sanitarios, y la producción y evaluación de la incorporación de tecnologías y asignación de recursos financieros.

Este campo comenzó a desarrollarse en Brasil a partir de los años 1970, en el contexto de redemocratización del país y creación del Sistema Único de Salud brasileño (SUS, por sus siglas en portugués), que implicó la articulación entre académicos de diferentes campos del saber, profesionales de la salud y movimientos sociales <sup>2</sup>. Y poco a poco se consolidó como uno de los tres subcampos que conforman la Salud Colectiva -Política, Planificación y Gestión Sanitaria (PPGS, por sus siglas en portugués)-, junto con la Epidemiología y las Ciencias Sociales y Humanas en Salud <sup>3</sup>.

*Cadernos de Saúde Pública* (CSP) muestra la dinámica y evolución de este subcampo, el cual estuvo presente en los momentos que marcaron sus cuarenta años de publicaciones científicas <sup>4</sup>. Una mirada a los títulos de 834 artículos que se publicaron entre 2001 y junio de 2024 y que fueron evaluados por editores asociados vinculados a la PPGS revela temas, enfoques y métodos diversos. Si bien se reconoce la posibilidad de relacionar el campo con otros subcampos de la Salud Colectiva <sup>5,6</sup>, en este período predominaron algunos núcleos temáticos, como de la evaluación, de la atención primaria, de los medicamentos, de las políticas de salud, del acceso a la atención de salud, de la atención especializada e información en salud. Además, la implementación de políticas a nivel nacional, regional o local, o que se enfocan en las necesidades de salud, ya sea conocidas o emergentes, refleja la producción científica en CSP.

Sin embargo, las temáticas y enfoques sufrieron variaciones a lo largo del tiempo. Los cambios son resultado de la diversa representación del subcampo en el Equipo Editorial de

<sup>1</sup> Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca, Fundação Oswaldo Cruz, Rio de Janeiro, Brasil.



la revista, además de sus características distintivas, que están presentes en la elección de objetos, referencias teóricas y diseño de los estudios. Entre las peculiaridades de este subcampo <sup>7</sup>, se destaca la proximidad entre el entorno académico, las políticas e intervenciones sanitarias, así como la influencia de la agenda gubernamental y los problemas que afectan los sistemas y servicios sanitarios en la definición de temas y preguntas de investigación. Existe una preocupación por las causas de los fenómenos investigados y por las repercusiones de las políticas y modelos de asistencia sanitaria sobre ellos. También hay un cierto eclecticismo en la elección de las referencias teóricas y metodológicas, así como la preferencia por períodos recientes para las investigaciones.

En este subcampo se manifiestan desafíos permanentes como el mantenimiento de la relevancia social y política de los estudios, la garantía de la calidad y el rigor metodológico de la investigación, y la promoción de la difusión y aplicación del conocimiento producido, los cuales van más allá de la agenda de salud colectiva de muchos países. Brasil destaca la importancia en la internacionalización de la producción científica al ampliar el diálogo entre diferentes perspectivas epistemológicas, especialmente entre los países del Sur Global.

Otro desafío corresponde a la necesidad de fortalecer aún más la integración entre la investigación académica y la práctica profesional de la gestión de la salud manteniendo la perspectiva crítica y la calidad de las publicaciones científicas. La expansión de los estudios de maestría y doctorado en Brasil refuerza la relevancia de la PPGS en la formación de posgrado *stricto sensu* en Salud Colectiva, debido a la relación que los programas establecen con el entorno de las políticas y servicios de salud. Esta acción involucra formar a investigadores y gestores capaces de moverse entre estos dos ámbitos, contribuyendo a la construcción de políticas de salud y prácticas de gestión que valoren la ciencia por su capacidad de producir conocimiento, pero también sensibles a la realidad local y a las demandas sociales.

Las necesidades sanitarias que resultan de las transformaciones del mundo contemporáneo desafían, en general, la producción científica en Salud Colectiva <sup>8</sup>. En este contexto, hay temas emergentes para los autores de la PPGS que aún no fueron suficientemente presentados por CSP. Las relaciones entre el Estado, el mercado y la sociedad en la producción de políticas públicas en el intento de dar una respuesta a estos cambios, tan diversos y que afectan de manera desigual a los países y grupos sociales, ilustran un enfoque que se puede tratar en el subcampo. El modo de interacción entre diferentes marcadores de desigualdad social (como clase, género, sexualidad, raza, etnia, accesibilidad y vivienda), condicionando las necesidades de salud, de acceso, de uso y de resultados de las políticas y servicios sanitarios, constituye otra temática que merece ser profundizada. También están las cuestiones relacionadas con el cambio climático y las emergencias sanitarias, las cuales requieren resiliencia de los sistemas y servicios de salud, además de nuevas formas de anticipación y preparación en favor de la sostenibilidad y la equidad. Para estos temas, la información integral, ágil y confiable es esencial para permitir la producción de evidencia que contribuya a la toma de decisiones, especialmente en tiempos de grandes avances tecnológicos e informáticos <sup>9</sup>.

Los esfuerzos de estudios de estos temas emergentes requerirán una mayor articulación entre el conocimiento. La apreciación de un enfoque sistémico e interdisciplinario <sup>10</sup>, tan citado actualmente, demanda la colaboración entre investigadores con diferentes tradiciones y especializaciones en este subcampo, así como los vinculados a la Epidemiología, las Ciencias Sociales y las Humanidades en Salud, y otras áreas afines.

Durante el proceso de elaboración de este editorial, salieron a la luz denuncias de acoso y el despido del Ministro Silvio Almeida, quien era el jefe del Ministerio de Derechos Humanos y Ciudadanía de Brasil desde enero de 2023 <sup>11</sup>. El caso expone cuestiones de derechos humanos y salud colectiva, así como de las luchas feminista y antirracista, el cual

puede utilizarse como un ejemplo del potencial de los estudios en el subcampo de la PPGS, en su interfaz con otras áreas de la ciencia para abordar problemas complejos.

En este escenario, centrados en la política y la gestión institucional, los estudios pueden contribuir a analizar en profundidad los contextos relacionados con situaciones de acoso moral o sexual contra las mujeres en las organizaciones, identificando sus repercusiones e interacciones con la sociedad. Esta comprensión nos permite revelar la dinámica del poder, los intereses involucrados y los factores que facilitan u obstaculizan la implementación de políticas efectivas. Los estudios científicos pueden aportar con recomendaciones para la mejora de las prácticas internas de prevención, detección y respuesta a estos casos para promover un ambiente de trabajo saludable y seguro. Además, resaltan la necesidad de transparencia y rendición de cuentas (accountability) en los procesos de investigación y las decisiones institucionales, permitiendo su realización de manera ética y justa. También es un aspecto fundamental la difusión de información científica que respalde los derechos de las víctimas y reafirme las responsabilidades de los gestores públicos. Los estudios también pueden indicar estrategias de respuesta y prevención intersectoriales, como programas educativos y campañas de sensibilización, que no solo aborden situaciones de acoso, sino que contribuyan a transformar la cultura institucional al reducir la incidencia de la violencia contra la mujer.

En resumen, el subcampo PPGS desempeña un papel clave en la conformación de la Salud Colectiva. Sus desafíos y contribuciones son fundamentales para construir políticas y sistemas de salud más justos, efectivos y democráticos. Los avances en la producción científica de este subcampo dependerán de la capacidad de sus investigadores y profesionales de enfrentar los desafíos contemporáneos y fomentar un continuo diálogo entre la investigación y la práctica de la gestión, con el fin de mejorar las condiciones de vida y de salud de la población.

¡CSP estará siempre abierto a recibir tus contribuciones!

## Colaboradores

L. D. Lima colaboró en la concepción del estudio, análisis de los datos, redacción; y aprobó la versión final. M. Martins colaboró en la concepción del estudio, análisis de los datos, redacción; y aprobó la versión final.

## Informaciones adicionales

ORCID: Luciana Dias de Lima (0000-0002-0640-8387); Mônica Martins (0000-0002-9962-0618).

1. Teixeira CF, Sá MC. Planejamento & gestão em saúde: situação atual e perspectivas para a pesquisa, o ensino e a cooperação técnica na área. *Ciênc Saúde Colet* 1996; 1:80-103.
2. Escorel S. Reviravolta na saúde. Origem e articulação do movimento sanitário. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz; 1999.
3. Vieira-da-Silva LM. Subcampos e espaços na Saúde Coletiva: fronteiras e integração. *Interface (Botucatu)* 2023; 27:e220380.
4. Lima LD, Carvalho MS, Alves LC. CSP em 40 anos de publicação científica. *Cad Saúde Pública* 2024; 40:e00076324.
5. Deslandes S. CSP e os artigos de Ciências Sociais e Humanas em Saúde: o que tem sido, o que está por vir. *Cad Saúde Pública* 2024; 40:e00107424.

6. Werneck GL. CSP e a Epidemiologia: uma história de sinergias e um futuro de desafios. *Cad Saúde Pública* 2024; 40:e00150924.
7. Machado CV, Lima LD. Perspectivas históricas na análise de políticas de saúde. In: Baptista TWF, Azevedo CS, Machado CV, organizadores. Políticas, planejamento e gestão em saúde: abordagens e métodos de pesquisa. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz; 2015. p. 115-45.
8. Lima LD, Carvalho MS, Alves LC. Diálogos para uma prática científica mais coletiva. *Cad Saúde Pública* 2023; 39:e00236022.
9. Coeli CM. De dados secundários à Ciência de Dados Populacionais: recordando 40 anos da produção científica nas páginas de CSP. *Cad Saúde Pública* 2024; 40:e00087624.
10. Lima NT. Pandemia e interdisciplinaridade: desafios para a saúde coletiva. *Saúde Debate* 2022; 46(spe 6):9-24.
11. Teixeira LB, Araújo C, Alencar C. Silvio Almeida é demitido após acusações de assédio sexual. *UOL Notícias* 2024; 6 sep. <https://noticias.uol.com.br/politica/ultimas-noticias/2024/09/06/silvio-almeida-afastamento-denuncias-assedio.htm>.

---

Recibido el 12/Sep/2024  
Aprobado el 12/Sep/2024